

1. Текущая ситуация

После обретения независимости в 1991 г. Кыргызская Республика, первой среди центральноазиатских государств встала на путь коренных демократических преобразований и развития рыночной экономики. Тем не менее, несмотря на наличие у страны богатых природных ресурсов, рост экономики значительно отстает от показателей других стран, так как в стране не так много того, что можно было бы предложить иностранным инвесторам за исключением золота, и не смогла продвинуться в создании благоприятной деловой и инвестиционной среды. (В 2011 году показатель ВВП на душу населения в Кыргызстане составил 920 долларов США, заняв предпоследнее место после Таджикистана, где показатель составил 870 долл. США).

Из 187 стран мира Кыргызстан занимает 127-е место в рейтинге Индекса человеческого развития (ИЧР) за 2011 год. Около 3,7 млн. человек или 66% населения республики проживает в сельской и горной местности. Из Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) к концу 2015 года будут достигнуты такие задачи как «Радикальное сокращение крайней бедности» и «Обеспечение всеобщего основного среднего образования». Однако достижение других шести задач таких например как «Улучшение охраны материнства» будет весьма затруднительным.

2. Задачи по развитию

Основные вопросы для устойчивого экономического и социального развития можно резюмировать следующим образом

Макроэкономика / Отраслевая структура

- Экономический рост на среднесрочный период прогнозируется за счет роста мировых цен на золото и увеличения объема торговли с соседними странами. Однако, в стране фактически нет конкурентоспособной экспортной продукции, за исключением золота, при высоком уровне зависимости от импорта продуктов питания и нефтепродуктов, инвестиционный климат требует дальнейшего улучшения для привлечения иностранных инвестиций, и, следовательно, экономика страны все еще остается потенциально уязвимой.
- Кыргызская Республика первой среди стран СНГ стала членом ВТО. В настоящее время страна рассматривает вопрос о присоединении к Таможенному союзу в составе России, Белоруссии и Казахстан. Страна намерена добиваться экономического роста за счет увеличения объемов инвестиции и торговли. С другой стороны, Кыргызстан, переживая постоянные политические потрясения, а также социальную нестабильность в 2000-х годах, также придает большое внимание снижению социальной напряженности и ликвидации разрыва между городами и сельскими районами.
- Структура ВВП Кыргызстана по отраслям в 2010 году выглядела следующим образом: горнодобывающая промышленность - 19%, сельское хозяйство - 18%, сфера услуг - 37% и др. Горнодобывающая промышленность, представленная главным образом золотодобывающей отраслью, обеспечивает основную долю доходов от экспорта республики. Однако, золотодобывающая отрасль имеет географическое ограничение и положительный эффект от создания рабочих мест относительно невелик. Сельское хозяйство, с другой стороны, является важной отраслью, в которой занято более 30%

трудоспособного населения. Обладая богатыми водными ресурсами, и находясь в непосредственной близости к крупным рынкам соседних стран таких как Россия и Казахстан, сельское хозяйство республики имеет очень большой потенциал для экспорта сельскохозяйственной продукции на рынки этих стран, а также обеспечения занятости большого числа фермеров и работников смежных отраслей.

- В республике очень мало предпринимателей с современными навыками управления бизнесом и даже несмотря на то, что прошло 20 лет после обретения независимости, потенциал государства в разработке и реализации государственной политики в сфере развития экономики и бизнеса все еще остается на низком уровне. Таким образом, содействие в развитии человеческих ресурсов, как для частного, так и государственного секторов, будет способствовать развитию всех отраслей экономики.

Транспортный сектор

- Развитие и содержание транспортной инфраструктуры является важным условием развития экономики в Кыргызской Республике, учитывая тот факт, что республика является горной страной и не имеет выхода к морю. Транспортная сеть республики служит не только для беспрепятственной транспортировки грузов внутри страны, но и обеспечивает выход в другие страны Центральной Азии, КНР и стран Юго-Восточной Азии. Однако, состояние существующей в стране транспортной сети, значительная часть которой была построена еще в советские годы, находится в плачевном состоянии и требует скорейшей реабилитации и улучшений качества обслуживания дорог.

Сектор энергетики

- Основным источником электроэнергии в республике являются гидроэлектростанции, которые вырабатывают около 90% электроэнергии, а остальная часть вырабатывается теплоэлектростанциями. В настоящее время страна использует только 10% от своего гидроэнергетического потенциала. Развитие гидроэнергетического потенциала требует огромных капиталовложений, что трудно осуществить в короткий период времени. Уровень электрификации страны составляет 98%, что является довольно высоким показателем по сравнению с другими развивающимися странами. Однако в связи с ухудшением состояния объектов, количество отключений электричества растет, особенно в зимнее время. Согласно данным исследования «Ведение бизнеса», проведенного Международной финансовой корпорацией, дефицит электроэнергии является основным препятствием для ведения бизнеса.

Социальный сектор

- Несмотря на то, что JICA оказывало помощь социальному сектору посредством предоставления медицинского оборудования для родовспомогательных и детских учреждений, в республике все еще существуют потребность в помощи в сфере здравоохранения, а также в сфере образования. Кыргызская Республика сотрудничает с донорами в сфере реформирования системы здравоохранения в рамках Широкосекторального подхода (SWAPS). Ожидается, что страна постепенно укрепит в целом финансовую дисциплину в этой сфере, в целях обеспечения большей устойчивости предоставления социальных услуг в долгосрочной перспективе, по мере дальнейшего роста экономики страны.

На основании вышеизложенного, направлениями содействия в Кыргызской Республике будет нижеследующее.

3. Направление сотрудничества

Сразу после обретения независимости в 1991 году, Кыргызская Республика стала членом Международного валютного фонда, а в 1998 году, первой среди стран СНГ стала членом ВТО. С тех пор республика осуществляет переход к рыночной экономике и интеграцию в мировую экономику.

В апреле 2012 года Правительство КР представило «Среднесрочную программу развития Кыргызской Республики на 2012-2014 годы», которая направлена на повышение уровня жизни населения и сокращение бедности на основе экономического роста, совершенствования бизнес-среды и построения эффективной системы государственного управления.

В январе 2013 года Правительство КР представило «Национальную стратегию устойчивого развития в Кыргызской Республике на период 2013-2017 гг». В стратегии отмечается важность экономической независимости и интеграции в мировую экономику, а также улучшения деловой среды. Данный документ определяет следующие приоритетные направления для достижения этих целей: развитие горнодобывающей промышленности, энергетики, туризма, сельского хозяйства и транспортной инфраструктуры. Региональная экономическая интеграция, например вступление в Таможенный союз с Россией, Казахстаном и Беларусью или объединение в Евразийское экономическое сообщество, также являются приоритетными направлениями.

Учитывая вышесказанное, JICA придает большое значение оказанию помощи в активизации отраслей промышленности, имеющие сравнительные преимущества, и поддержке страны в направлении дальнейшего экономического роста за счет расширения экспорта. В то же время, в плане сокращения бедности, JICA также делает акцент на оказание помощи для всеобъемлющего развития, особенно в направлении развития сельской местности, повышения уровня жизни населения и создания рабочих мест. Таким образом, в соответствии с вышеупомянутым основным направлением помощи, JICA будет поддерживать развитие сельского хозяйства и отраслей перерабатывающей промышленности, главным образом связанные с сельским хозяйством, с высоким потенциалом для роста. Кроме того будет оказываться помощь в совершенствовании транспортной сети, упрощении процедур пересечения границы и транспортировки грузов, которые имеют очень важное значение для страны, не имеющая выход к морю, в направлении дальнейшего экономического роста за счет повышения экспортной конкурентоспособности и сокращения бедности за счет всеобъемлющего развития.

В отношении сектора энергетики, несмотря на наличие проблем с электроснабжением в зимнее время, JICA ограничит свою деятельность в этой области мониторингом деятельности других донорских организаций, в частности с точки зрения регионального сотрудничества, поскольку интервенции в этом секторе требуют огромных инвестиций. Кроме того есть другие потенциальные инвесторы, такие как Россия и Китай которые активно действуют в этом секторе.

Как упоминалось ранее, в социальном секторе, в частности в сфере здравоохранения и образования все еще существует большая потребность в оказании внешней помощи для достижения ЦРТ. Однако, поскольку другие доноры активны в рамках SWAp в сфере здравоохранения, JICA не будет рассматривать социальной сектор в качестве приоритетного направления.

Как было сказано ранее, в стране очень мало предпринимателей с современными навыками управления бизнесом. Даже спустя 20 лет после обретения независимости, необходимо повышать потенциал государства в формировании и реализации экономической политики.

Следовательно, JICA будет продолжать поддерживать развитие человеческих ресурсов, как бизнесменов, так и государственных служащих посредством реализации таких проектов как «Кыргызско - Японский центр человеческого развития» и Программа Японской грантовой помощи по Проекту предоставления стипендий для подготовки кадров (Проект JDS).

Резюмируя общее направление нашей помощи «Развитие сельского хозяйства и бизнеса» и «Развитие транспортной инфраструктуры» будут двумя приоритетными направлениями, через которые JICA будет оказывать помощь стране в укреплении экспортной конкурентоспособности и экономическому росту, одновременно оказывая содействие в развитии человеческих ресурсов, как в государственном, так и в частном секторах для улучшения бизнес-среды.

В отношении формы сотрудничества, то на протяжении более 10 лет JICA не представляла новых и новых займов Кыргызской Республике. В этот период, основными инструментами помощи являлись грантовая и техническая помощь. В рамках программы МФ, действующей с июня 2011 года, Правительство и Национальный банк Кыргызской Республики успешно проводят стабильную макроэкономическую политику, в результате которой улучшились основные макроэкономические показатели, в т.ч. связанные с устойчивостью внешнего долга. Если такие усилия будут продолжены и в будущем, JICA будет считать целесообразным рассмотреть вопрос о возобновлении предоставления и новых займов на реализацию тех проектов, которые смогут обеспечить существенный вклад в экономический рост страны. С другой стороны, учитывая текущий уровень задолженности страны, объем грантовой и технической помощи JICA будет оставаться на том же уровне, что и в настоящее время, по крайней мере, в ближайшие 5 лет.

4. Приоритетные направления

(1) Приоритетное направление 1: Сельское хозяйство и содействие бизнесу

Сельское хозяйство является одним из самых важных отраслей экономики республики, на долю которой приходится около 20% ВВП страны. В частности, сектор производства фруктов и овощей имеет большой экспортный потенциал, благодаря благоприятным природно-климатическим условиям республики, а также близкому географическому расположению к таким рынкам, как Россия и Казахстан. Кроме того, учитывая, что более 30% экономически активного населения в республике занято в сельском хозяйстве и смежных отраслях, развитие сельского хозяйства будет способствовать всеобъемлющему росту, социально-экономической стабилизации сельской местности. Однако, с обретением независимости, звенья цепочки создания добавленной стоимости (производство, переработка, продажа и экспорт) не достаточно хорошо организованы чтобы сельское хозяйство и смежные отрасли имели развитую экспортную конкурентоспособность. Таким образом, JICA будет содействовать использованию благоприятных природно-климатических условий для материализации потенциала в производстве, переработке и экспорте сельскохозяйственной продукции в соседние страны. В этом контексте, помощь JICA также будет включать в себя совершенствование технологии уборки урожая, послеуборочной переработки, а также развитие животноводческой отрасли с высокой добавленной стоимостью. Также может быть рассмотрена помощь в применении санитарных и фитосанитарных мероприятий, стандартов качества продуктов питания и испытаний, способствующие повышению экспортных возможностей страны. Кроме того, в целях повышения уровня жизни фермеров и оживления сельской местности, JICA будет содействовать повышению сельскохозяйственной производительности, получения доходов за счет развития бизнеса путем достижения синергетического эффекта с действующими проектами JICA, таких как проекты «Одно село – один продукт» (ОСОП) (развитие местного производства). В этом направлении, с учетом успешного примера сотрудничества с японской частной компанией «Ryohin Keikaku Co. Ltd.» JICA будет продолжать внедрять подход

партнерства частного сектора.

Кроме того, в стране существуют проблемы с бесперебойным энергоснабжением, в частности в зимнее время и, по словам бизнесменов, нехватка электроэнергии является одним из основных проблем, препятствующих развитию и ведению бизнеса. JICA также будет рассматривать возможность оказания содействия в стабилизации энергоснабжения, в т.ч. реализации проектов по развитию малых ГЭС, с освоением богатых водных ресурсов, и при этом, не нанося вред окружающей среде.

В целях продвижения бизнеса, JICA также будет поддерживать развитие человеческих ресурсов (как частного, так и государственного секторов) для продвижения малого и среднего бизнеса, при этом отдавая приоритет предприятиям, работающим в сфере сельского хозяйства и смежных отраслях для улучшения бизнес-среды, включая электроснабжение.

(2) Приоритетное направление 2: Развитие транспортной инфраструктуры

Развитие и содержание транспортной инфраструктуры является важным условием развития экономики Кыргызской Республике, поскольку она является горной страной, не имеющей выхода к морю. Учитывая географические особенности республики, транспортная инфраструктура важна не только экономике страны, но также ее соседним странам, КНР, Южной Азии и другим регионам, обеспечивая беспрепятственную транспортировку грузов на международные рынки. Учитывая, что на долю автомобильного транспорта в общем объеме грузоперевозок приходится более 95%, развитие и содержание дорожной инфраструктуры играют важную роль в укреплении экспортного потенциала страны.

JICA оказывает активное содействие дорожному сектору республики путем предоставления иенных займов на реабилитацию стратегически важных дорог и аэропортов, грантов на реконструкцию старых мостов и обновления дорожной техники, а также на укрепление потенциала в сфере технического обслуживания дорог. Тем не менее, транспортный сектор страны по-прежнему нуждается в развитии инфраструктуры и повышении потенциала технического обслуживания дорог.

С точки зрения продвижения экспорта и всестороннего развития, крайне важно оказывать помощь стране в деле развития транспортных путей, соединяющих сельские районы с городами, которые в конечном итоге будут способствовать выходу на внешние рынки. JICA будет оказывать помощь Министерству транспорта и коммуникаций путем консультаций, технической помощи и укрепления его потенциала в планировании и реализации политики в транспортном секторе. Будучи страной, не имеющей выход к морю, Кыргызской Республике необходимо решить свои транспортные проблемы в плане снижения затрат и времени при пересечении границ посредством развития материально-технической базы, так и технической помощи.

- КОНЕЦ -