

Правовая государственность как залог устойчивого развития экономики

Контекст

После приобретения независимости в начале 90-х годов страны Центральной Азии предприняли важные шаги для создания независимого правосудия и для развития современной, демократической правовой системы, ориентированной на рыночную экономику. Создание связи между практикой, господствующей в экономике, политике и в обществе, с принципами правового государства - это такая же важная задача, как и способность юстиции применять нормы права. Правительства стран-партнёров сделали своим приоритетом правовые и судебные реформы и за последние два десятилетия уже добились больших успехов.

Цели программы

Наша региональная программа способствует объединению реформированного частного, экономического и административного права в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, а также разработке новых законопроектов и созданию независимых и квалифицированных органов правосудия. Задача программы состоит в том, чтобы совместно с государственными структурами определить проблемные области и потребность в реформах, совместно с партнерскими учреждениями разработать предложения по решению проблем и принять участие в реализации правовых реформ.

Деятельность программы

Мы работаем по трем направлениям, адаптированным к соответствующим потребностям партнёров:

Название программы	Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Страны	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
Основные партнеры	Верховные суды, министерства юстиции, учебные центры судей
Срок	2012 – 2014

1. Консультационная поддержка по вопросам совершенствования законов, в особенности в области административного права:

При содействии немецких экспертов мы разрабатываем модели административно-процессуального кодекса и закона об административных процедурах, которые должны стать основанием для работы соответствующих национальных рабочих групп. Такие рабочие группы уже созданы и работают в Кыргызстане и Таджикистане, планируются также в Казахстане и Узбекистане. В Кыргызстане и Туркменистане при нашем содействии проводится работа по совершенствованию гражданско-процессуального кодекса, а в Узбекистане над ее комментированием.

2. Повышение квалификации юристов:

В Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане мы интенсивно работаем с верховными судами, организуя семинары по повышению квалификации судей, актуальным проблемам судебной практики, применению норм гражданского процессуального права. В Кыргызстане и Таджикистане мы проводим семинары по повышению квалификации адвокатов и юристов в области гражданского и административного



Семинар по повышению квалификации судей в Казахстане

Международная конференция в Узбекистане по теме обеспечения правовой государственности



Представители рабочей группы по разработке комментария к Гражданскому кодексу, Туркменистан

Презентация настольной книги судьи по гражданским делам, Кыргызстан

Один из прямых эфиров радиопередачи "Право и справедливость" в Таджикистане

права, профессиональных навыков и этики. В Туркменистане мы регулярно проводим семинары по актуальным правовым вопросам, как для судей, так и для адвокатов, а также для юристов предприятий. В скором будущем мы планируем проводить семинары-тренинги по технике работы судьи в Узбекистане.

3. Публикации, комментарии и мероприятия по распространению правовых знаний:

В **Казахстане** мы оказываем поддержку при разработке комментария к Гражданско-процессуальному кодексу, в то время как в Кыргызстане и Таджикистане такие комментарии уже опубликованы. В Казахстане также актуализируется учебник по Гражданскому кодексу. В Кыргызстане мы оказываем содействие Верховному суду в издании его бюллетеней, в которых ежеквартально публикуются избранные решения суда и правовые статьи. Радиопередача «Моё право» на общинных радиостанциях в Таласской области и в трех других регионах республики освещает правовые вопросы повседневной жизни населения. В **Таджикистане** совместно с Министерством юстиции был издан Сборник международных договоров. Мы оказываем содействие высшим судам в публикации их решений. Кроме того, мы способствовали разработке учебника по гражданскому процессуальному праву. В **Туркменистане** мы оказали консультационную поддержку по разработке первого комментария к Гражданскому кодексу, который был недавно опубликован. В Узбекистане мы работаем с Министерством юстиции над разработкой комментариев к Закону «Об исполнении решений» и руководства по Международному арбитражному праву. При нашей поддержке Исследовательский центр при Верховном суде опубликовал более 130 судебных решений по гражданским и административным делам, а также правовые статьи и анализы судебных решений. Кроме того, мы информируем о своей деятельности в специальных рубриках казахстанских

правовых журналов «Зангер» и «Юрист» с широкой сетью абонентов.

Результаты

Проводимые нами мероприятия показали довольно разные результаты в отдельных странах-партнерах. В **Казахстане** все рекомендации конференций с участием Верховного суда используются в законодательных проектах, значительная часть которых уже реализуется. Благодаря этому удалось улучшить уже существующие законы, а также продвинуть новые законодательные инициативы. Юридическую радиопередачу в **Кыргызстане** слушают около 45 000 граждан. Многие из них затем обращаются в редакцию за более подробной информацией. Это свидетельствует о высокой значимости радиопрограммы, которая знакомит граждан с их правами и содействует укреплению доверия к правовой системе. Кроме того, в Кыргызстане с 2007 года было проведено более 40 мероприятий по повышению квалификации для более 1800 судей. Результаты опроса показывают, что завершение процессов после первого судебного заседания выросло на десятки процентов. В **Таджикистане**, благодаря различным мероприятиям (семинарам для судей, конференциям, курсам для тренеров), повысили свою квалификацию более 250 судей и адвокатов. Анализ решений судов демонстрирует первые признаки улучшения их содержания. В **Узбекистане** консультации партнеров по вопросам семейного права способствовали тому, что в одном из законопроектов, представленном в настоящее время на рассмотрение в Парламент, возраст женщин для вступления в брак в силу принципа равноправия был поднят до 18 лет. Успешно осуществляется обмен опытом на региональном уровне. Так, например, казахстанские юристы принимают участие в деятельности таджикистанской рабочей группы по административному праву. А в **Туркменистане** семинары по повышению квалификации проводятся с участием казахстанских судей.

Издатель Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия

Региональная программа «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии»
Йорг Пуделька, директор программы
Бизнес-центр «Астана-Тауэр», 15 этаж, мкр. Самал, 12
010000 Астана, Республика Казахстан
Т + 7 7172 58 04 58
E joerg.pudelka@giz.de
www.giz.de

По поручению Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)

Автор(ы) Алиса Котоянц/ Кымбат Дикамбаева/ Наталья Заруссинская

Дизайн Александра Устинова

Опубликовано Махима, Бишкек, Кыргызстан

По состоянию на Октябрь 2013