

ПРОЕКТ USAID РЕФОРМА: ВМЕСТЕ МЫ СМОЖЕМ СДЕЛАТЬ ЛУЧШЕ!**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ ПРЕДСТАВЛЯЕТ
ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ
РАЗВИТИЯ ГОРНО-
ДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ**

10 декабря на презентации, в которой приняли участие 139 представителей горнодобывающей отрасли из государственного и частного сектора, донорского сообщества и НПО, Министерство экономики представило проект Стратегии развития горнодобывающей отрасли. Проект USAID РЕФОРМА профинансировал разработку Стратегии, проект которой был разработан Консорциумом местных организаций и экспертов во главе с Кыргызской горной ассоциацией, работавших под руководством министерства.

Модератором этой встречи, на которой представители правительства и парламента предложили свои комментарии, выступил Министр экономики Темир Сариев. Директор Миссии USAID в КР Майкл Грин выразил поддержку реформам в данном секторе, отметив, что «горнорудный сектор должен стать для Кыргызстана позитивной движущей силой. Этот сектор уже приносит стране значительную финансовую пользу, предоставляет рабочие места и технологии, однако, необходимы реформы...Я искренне приветствую готовность и приверженность Министерства экономики и Правительства Кыргызской Республики делу проведения реформ, которые будут способствовать эконо-



Министр экономики Темир Сариев представляет Стратегию развития на презентации с участием Директора Миссии USAID Майкла Грина.

мическому росту в предстоящие годы».

В 2012 году Правительство признало необходимость подготовки видения развития горнодобывающего сектора, основанного на устойчивой политике и выраженного через комплексную стратегию развития. Отсутствие общей политики, отражающей согласованные интересы широких кругов заинтересованных лиц, явилось одним из многих факторов, повлекших за собой недопонимание и разногласия среди всех заинтересованных сторон, включая государственных служащих, частных инвесторов и гражданское общество.

В прошлом году команда разработчиков Стратегии изучила передовой опыт в области политики, проводимой лидирующими странами в рамках всех элементов развития сферы минеральных ресурсов: законодательства, нормативов, окружающей среды, образования, а также социальной сферы. По средству проведения множества встреч с общественностью и круглых столов команда привлекла заинтересованные стороны к рассмотрению

различных вариантов политики, которые обеспечивают создание рабочих мест, охрану окружающей среды и здоровья, а также справедливое распределение экономической выгоды среди всех заинтересованных сторон.

«Принятие комплексного стратегического подхода к развитию сектора значительно усилит экономический рост в данном секторе через стимулирование притока как внутренних, так и зарубежных инвестиций», - заявил министр Сариев. «Однако развитие сектора должно быть организовано таким образом, который обеспечит удовлетворение потребностей и переживаний местных сообществ, будет соответствовать ожиданиям частных инвесторов в части экономической рентабельности и принесет Правительству достаточно доходов для инвестирования в улучшение жизни всех слоев граждан».

В течение нескольких последующих месяцев Министерство экономики направит проект Стратегии и План действий министерствам и ведомствам, а затем представит их Правительству для утверждения. При поддержке Проекта USAID РЕФОРМА Министерство экономики проведет дополнительные информационные круглые столы и предоставит заинтересованным сторонам по всей республике возможности для ознакомления и обсуждения государственной политики, направленной на развитие горнодобывающей отрасли.



Участники обсуждают рекомендации, изложенные в Стратегии.



Член Консорциума по разработке Стратегии Гульнара Каликова представляет рекомендации по улучшению правовой и регулятивной базы для развития горнодобывающей отрасли.



РЕФОРМА И GIZ ПРОВЕЛИ ТРЕНИНГ НА ТЕМУ «ПРАВОВЫЕ И ФИСКАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ»

С 9 по 12 октября Проект USAID РЕФОРМА в сотрудничестве с Германским обществом международного сотрудничества (GIZ) провели четырехдневный тренинг для 19 представителей органов государственного управления, посвященный продвижению реформ, направленных на улучшение делового и инвестиционного климата в горнорудном секторе. В ходе тренинга, предложенного Центром устойчивого международного развития при Колумбийском университете Нью-Йорка (Vale Columbia Center), являющегося независимым некоммерческим научным центром Юридического факультета Колумбийского университета и Института по вопросам Земли, были представлены лучшие примеры международной практики по законодательной базе, налоговым режимам, налогово-бюджетному моделированию, ведению переговоров по контрактам в горнорудной сфере, плюсам и минусам финансовых и нефинансовых выгод при проведении переговоров; а также другим вопросам, связанным с привлечением устойчивых инвестиций. Три лектора VCC на безвозмездной основе провели тренинги по своим об-

ластям специализации. Участники отметили, что в рамках тренингов рассматривались практические ситуации с примерами из международного передового опыта, и участникам могли получить ответы на вопросы.

Помимо тренингов РЕФОРМА и GIZ организовали семинары по отдельным вопросам для заинтересованных сторон, представляющих горнорудный сектор и не принимавших участие в самом тренинге. Лекторы Центра VCC приняли участие в круглом столе для инвесторов, на котором поделились своими взглядами о развитии бизнес-среды в Кыргызстане и приоритетах правительства при реформировании сектора недропользования. Также Центр VCC предложил практические тренинги по финансово-бюджетному моделированию для налоговых экспертов, представляющих как государственный, так и частный сектор. Центр также принял участие в обсуждении, посвященном ведению переговоров по горнорудным контрактам с руководством «Кыргызалтына». Команда по разработке проекта Среднесрочной и долгосрочной стратегии развития горнорудной отрасли, деятельность которой осуществляется под руководством Кыргызской горной ассоциации, также встретилась со специалистами Центра VCC для обсуждения и подтверждения правильности некоторых рекомендаций относительно политики, предлагаемых для развития сектора недропользования в Кыргызской Республике.



Статс-секретарь Министерства экономики Айдай Курманова приветствует сотрудников министерства на презентации лекторов Центра VCC, посвященной различным вариантам политики.



Главы Управлений и другие представители Правительства принимают участие в тренинге Центра VCC по вопросам горнорудной политики.



Лектор Лиз Джонсон и Начальник Управления государственной собственности Нурбек Уметалиев обмениваются мнениями о международных инвестиционных соглашениях.



Лектор по фискальной политике Перрин Толедано представляет варианты фискальной политики для горнорудной отрасли.



Налоговые эксперты, представляющие государственный и частный сектор, принимают участие в семинаре по фискальному моделированию оптимальных налоговых режимов для горнорудной отрасли.



Улан Рыскулов, руководящий сотрудник Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам, принимает участие в обсуждении законодательной базы по лицензированию в горнорудной отрасли.



ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО ПО ГЕОЛОГИИ И МИНЕРАЛЬНЫМ РЕСУРСАМ ВНЕДРЯЕТ СТАНДАРТЫ ОТЧЕТНОСТИ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

В ответ на потребность горнорудных компаний РЕФОРМА поможет Государственному агентству по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР оптимизировать порядок предоставления требуемых регулярных отчетов о геолого-разведочных и горных работах. В рамках проекта трудоемкий и неупорядоченный порядок состав-

ления и подачи отчетов будет облегчен посредством предоставления четких инструкций и стандартных форматов для подачи отчетов. Наличие стандартных шаблонов отчетности также поможет агентству повысить свою административную эффективность и даст возможность проведения тщательного сравнительного анализа деятельности в этом секторе.

В январе месяце РЕФОРМА объявила тендер на осуществление этой деятельности и в настоящее время проводит оценку предложений, поступивших от местных фирм. Отобранный партнер изучит все существующие требования в отношении отчетов, проанализирует существующие стандарты отчетности, предложит рекомендации по улучшению и разработает необходимые шаблоны

для отчетов. Благодаря некоторым из этих шаблонов появится возможность предоставления отчетов в электронном виде для размещения в базе данных, которая в настоящее время разрабатывается субподрядчиком РЕФОРМЫ компанией «TimelySoft». В результате этого проекта внутренние нормативные акты и распоряжения агентства будут должным образом обновляться для того, чтобы отражать изменения, возникающие в форматах отчетов и порядке их подачи.

В процессе работы команда привлечет инвестиционное сообщество и соответствующих госслужащих к участию в круглых столах и встречах, на которых участники смогут дать конструктивные отзывы и рекомендации по улучшению процедур отчетности.

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И АГЕНТСТВО США ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ РАЗВИТИЮ (USAID) ПОДПИСАЛИ МЕМОРАНДУМ ОБ УСИЛЕНИИ ПОТЕНЦИАЛА

20 декабря 2013 года Торгово-промышленная палата (ТПП) Кыргызской Республики и USAID подписали Меморандум о взаимопонимании (МВ), тем самым обозначив официальное начало сотрудничества между РЕФОРМОЙ и ТПП в развитии ее институционального потенциала. Программа Развития человеческого и институционального потенциала (РЧИП) разработана для наращивания возможностей и перспектив ТПП по продвижению экономических реформ и идей бизнес-сообщества, направленных на обеспечение экономического роста и процветания.

«ТПП является лидирующим представителем бизнес-сообщества в деле ускорения реформ, направленных на стимулирование экономического роста в стране. Принимая во внимание значимость этой роли, USAID имеет честь сотрудничать с ТПП в деле повышения уровня услуг, предоставляемых ее членам» - заявил Директор Миссии USAID Майкл Грин.

Первая фаза программы РЧИП включает в себя

проведение комплексной диагностики работы ТПП, ее услуг и результатов деятельности с целью выработки рекомендаций для последующего улучшения деятельности ТПП. В рамках второй фазы программа РЧИП будет осуществлять реализацию рекомендаций, подготовленных по результатам проведенной оценки.

Оценка будет проводиться Командой по оценке деятельности под руководством компании

«Smart Business Solutions - Central Asia», победившей в тендере РЕФОРМЫ, совместно с компанией «Signum.kg». В состав оценочной команды также входит ключевой персонал ТПП и члены РЕФОРМЫ. РЕФОРМА планирует также привлечь международного эксперта в области управления торговыми палатами для того, чтобы помочь команде с выработкой практических и эффективных рекомендаций для дальнейшего развития ТПП.



Директор Миссии USAID Майкл Грин (справа) подписывает Меморандум о взаимопонимании с Президентом Торгово-промышленной палаты Маратом Шаршекеевым.

ПРОЕКТ USAID РЕФОРМА ЗАПУСТИТ ПРОГРАММУ МАЛЫХ ГРАНТОВ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ПРИОРИТЕТНЫХ РЕФОРМ

Проект USAID РЕФОРМА в ближайшее время запустит Программу малых грантов для оказания поддержки бизнес-ассоциациям, НПО, институтам по разработке политики, исследовательским институтам в их деятельности, направленной на реформирование политики для улучшения инвестиционного климата в части налогового законодательства, законодательства в области торговли и регулирования предпринимательской деятельности. Программа по грантам будет также поддерживать деятельность, направленную на реализацию отраслевых и межотраслевых реформ.

После запуска программы Проект USAID РЕФОРМА начнет присуждение грантов, размер которых не будет превышать \$10 000. Для этой цели будет использоваться упрощенный процесс подачи заявок, благодаря которому отвечающие требовани-

ям предложения смогут быть одобрены в течение трех недель после подачи заявки. Кандидаты на получение грантов должны взять на себя обязательства по софинансированию в сумме 18 % от запрашиваемого гранта, которые могут быть выражены в виде расходов на управление программой или других вкладов в неденежной форме.

В рамках Программы по грантам финансирование может быть предоставлено отвечающим требованиям кандидатам, которые могут быть частными или неправительственными организациями, научно-исследовательскими центрами и научными организациями, а также бизнес ассоциациями, зарегистрированными в Кыргызской Республике. Заявки на получение грантов могут быть представлены для выполнения следующих видов деятельности, но, не ограничиваясь ими:

- Проведение семинаров, конференций и круглых столов для обсуждения приоритетных реформ;
- Проведение исследований или улучшение оказываемых услуг, связанных с реформированием деловой и инвестиционной среды;
- Разработка проектов поправок в нормативно-

правовые акты и проведение Анализа регулятивного воздействия (АРВ), если реформы поддерживаются большим количеством бизнес-предприятий и ассоциаций;

- Обучение персонала или улучшение интернет сайтов ассоциаций, НПО или других отвечающих требованиям организаций;
- Осуществление мероприятий по наращиванию потенциала правительства, парламента или других государственных учреждений;
- Осуществление другой деятельности, указанной в заявке на получение гранта.

РЕФОРМА проведет широкую кампанию по распространению среди потенциальных грантополучателей информации о начале программы, публикуя объявления в газетах и рассылая электронные сообщения получателям, находящимся в списке наших партнеров по реализации проектов. Мы также проведем семинар, где представим эту программу заинтересованным участникам, объясним им порядок и процедуры подачи заявок на получение грантов, а также расскажем об управлении полученными грантами в соответствии с требованиями USAID.



К РАЗРАБОТКЕ ПОДЗАКОНЫХ АКТОВ ПРИВЛЕЧЕН «СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КЫРГЫЗСТАНА»

После принятия в октябре месяце 2013г. закона «О лицензионно - разрешительной системе в Кыргызской Республике» Проект USAID РЕФОРМА согласился помочь Министерству экономики с реализацией следующего шага по обеспечению исполнения данного закона, а именно, с разработкой нормативных правовых актов. В декабре Проект USAID РЕФОРМА, по результатам проведенного тендера, присудил контракт «СОЮЗУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КЫРГЫЗСТАНА». В январе месяце СПК в полном объеме приступил к работе над подготовкой проектов подзаконных актов по следующим направлениям: (1) лицензирование отдельных видов деятельности, (2) методика оценки рисков, (3) порядок лицензионного контроля, (4) порядок ведения реестров лицензий и разрешений. В целях получения от представителей деловых структур, органов государственной власти и потребителей отзывов относительно условий, необходимых для обеспечения реализации и исполнения этого закона, СПК совместно с



Представители СПК и Проекта РЕФОРМА начинают проект по разработке нормативных правовых актов к Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР»

Проектом будут работать над проведением серии фокус-групп (групп тематического опроса), круглых столов и технических консультаций по всей Кыргызской Республике. Завершение данной работы планируется к концу мая.



Главный советник по правовым вопросам Проекта РЕФОРМА Раиса Ермакова обсуждает рабочий план с командой СПК.

ПРОЕКТ USAID РЕФОРМА ФИНАНСИРУЕТ ФОРУМ, ПОСВЯЩЕННЫЙ ОБСУЖДЕНИЮ ВАРИАНТОВ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА

Семнадцатого декабря прошлого года Министерство экономики в рамках круглого стола представило презентацию результатов исследования по саморегулируемым организациям, проведенного Проектом USAID РЕФОРМА. Круглый стол включал

в себя обсуждение предложений и точек зрения различных бизнес - ассоциаций. Целью встречи стало представление международного опыта в области саморегулирования, обсуждение необходимости подготовки рамочного закона о СРО для содействия развитию в Кыргызстане саморегулирования, а также определение саморегулируемых органов и положений, которые должны быть включены в такой закон. Однако у многих бизнес - ассоциаций были серьезные расхождения во взглядах на то, какой орган им хочется видеть в качестве саморегулируемого, и какими полномочиями этот орган должен обладать. Разошлись взгляды и на правовые механизмы, посредством которых, по

мнению представителей ассоциаций, Правительство должно предоставлять эти полномочия.

Как следствие, Проект USAID РЕФОРМА определил три возможных способа дальнейшего развития программы: формирование государственно-частной рабочей группы для дальнейшего обсуждения и последующих действий; разработку поправок в существующие отраслевые законы или же разработку проекта рамочного закона. Четвертым возможным вариантом является прекращение оказания дальнейшей технической помощи в рамках данной программы. В настоящее время РЕФОРМА обсуждает эти возможные варианты с Министерством экономики.



Министерство экономики проводит круглый стол по вопросам саморегулирования с участием бизнес-ассоциаций.



**КОМПАНИЯ «ЭКОПАРТНЕР»
ОПРЕДЕЛИТ НЕОБХОДИМЫЕ
ПОПРАВКИ В ЗАКОНО-
ДАТЕЛЬСТВО О ПРОВЕРКАХ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ТЕХНИ-
ЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

На протяжении последних нескольких месяцев Проект USAID РЕФОРМА оказывает Министерству экономики содействие в оптимизации проверок путем изучения большого количества нормативных правовых актов, регламентирующих полномочия, должностные обязанности, а также порядок проведения экологических проверок и проверок технической безопасности. Для выявления дублирования правовых норм, пробелов и противоречий, существующих в законодательстве, регулирующем проверки экологической и технической безопасности, компания «ЭкоПартнер», привлеченная в качестве субподрядчика, изучила более 100 НПА. Эта работа является частью общей программы Правительства по оптимизации законодательной базы, регулирующей экономическую деятельность. Затем, в целях реализации рекомендованных ею изменений законодательства, компания подготовила определенные поправки для четырех основных законодательных актов и некоторых НПА. Компания «ЭкоПартнер» также изучила законодательную базу, регулиющую нормативные акты Государственной инспекции по экологической и технической безопасности, а также

критерии оценки рисков, используемые при составлении планов проверок, кроме того проанализировала проверочные листы, используемые при осуществлении проверок.

В феврале компания «ЭкоПартнер» предоставит деловому сообществу презентацию результатов своей работы. На основе полученных отзывов РЕФОРМА подготовит последующую программу, направленную на то, чтобы помочь Министерству с принятием предложенных поправок, проектами законов, а также проектами постановлений по утверждению проверочных листов, которые, в соответствии с законом, применяются при проведении проверок. Для решения вопроса, связанного с отсутствием какой-либо

установленной методики проведения проверок экологической и технической безопасности. Проект USAID РЕФОРМА, возможно, окажет содействие в разработке такой методики и методики отбора проб и образцов в целях отбора образцов для проведения проверки в соответствии с международными стандартами. РЕФОРМА также предоставит финансирование серии образовательных тренингов для инспекторов на тему внесения изменений в систему правового регулирования и в порядок осуществления надзора, а также проведет для бизнес - структур тренинги, направленные на информирование этих структур о том, какими правами они обладают во время проведения проверок.



Команда «ЭкоПартнера» обсуждает поправки в законодательство, регулирующие проверки в области экологической и технической безопасности.

**АДМИНИСТРИРОВАНИЕ
НДС БУДЕТ УЛУЧШЕНО В
РАМКАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОЕКТА USAID РЕФОРМА**

С сентября прошлого года компания «MF Consulting» проводит исследование процессов администрирования НДС для того, чтобы улучшить эффективность деятельности Государственной налоговой службы (ГНС) и снизить административное бремя плательщиков НДС.

Цель данного проекта, осуществляемого при технической поддержке Проекта РЕФОРМА и направленного на усовершенствование политики косвенного налогообложения, - укрепить систему регистрации и сбора НДС таким образом, чтобы компенсировать предлагаемое упразднение налога с продаж. Наряду с упрощением для налогоплательщиков процедуры зачета НДС и процедуры отчетности по данному налогу, проект направлен на оказание помощи ГНС в его работе по сокращению случаев мошенничества при добровольной регистрации по НДС.

Основываясь на результатах ряда интервью, фокус-групп и проведенных исследований, как плательщиков НДС, так и сотрудников ГНС, было выявлено несовершенство процессов администрирования НДС. Компания «MF Consulting» определила большое количество процедур, которые, вопреки логике, увеличивают для налогоплательщиков административное бремя, требуют предоставления дублирующей информации на различных стадиях подачи отчета, что тем не менее не позволяет достичь планируемых налоговой службой результатов. Отсутствие Руководства по администрированию НДС является основной причиной значительных отклонений в процедурах администрирования в региональных налоговых органах. Некоторые недостатки стали результатом нерешенных проблем, существующих в процедурах обмена

информацией между ведомствами. Так же наблюдается низкая информированность налогоплательщиков о правах, которыми они обладают в рамках Налогового кодекса.

«MF Consulting» разработает проект изменений в Налоговый кодекс и нормативные правовые акты, которые упростят порядок работы со счетами-фактурами и улучшат систему возмещения и возврата НДС. Предлагаемые изменения усилят процедуры добровольной регистрации плательщиков НДС. В рамках этих изменений рекомендуется принятие комплексной системы надзора за плательщиками после регистрации, которая в других странах зарекомендовала себя как эффективный механизм борьбы с финансовыми махинациями. Эксперты также подготовят проект комплексного руководства по администрированию НДС для налоговых инспекторов и проведут тренинги по всем административным процедурам. Проект подготовит по-

чту для упразднения счетов-фактур НДС в качестве бланков строгой отчетности, которые на сегодняшний день являются дополнительным бременем для плательщиков НДС, и которые, в то же время, не показали себя как эффективное средство борьбы с финансовыми махинациями.

Команда Проекта РЕФОРМА в настоящее время работает с руководством Налоговой службы над определением способов внедрения предлагаемых изменений в систему администрирования НДС в 2014 году. РЕФОРМА также финансирует учебно-образовательную поездку представителей налоговых органов и Министерства экономики в Казахстан и Беларусь для ознакомления с вопросами администрирования НДС в рамках Таможенного союза. Участники поездки также ознакомятся с автоматизированной системой электронных счетов-фактур, которая в ближайшем будущем будет внедрена Налоговой службой Казахстана.



Обсуждение вопросов администрирования НДС с представителями региональных управлений ГНС.

В РАМКАХ ИНФОРМАЦИОННОЙ КАМПАНИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ К ВСЕОБЩЕМУ ДЕКЛАРИРОВАНИЮ ОПРЕДЕЛЕНЫ БАЗОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

В ноябре 2013 года партнеры Проекта USAID РЕФОРМА, компании «TATConsulting» и «Промотанк», подвели итоги общенационального исследования по оценке текущего уровня осведомленности налогоплательщиков о всеобщем декларировании, вступающем в силу в 2016 году, и нового Закона КР «О подготовке к предоставлению Единой налоговой декларации Кыргызской Республики», предоставляющем возможность легализации доходов и имущества. В рамках данного исследования была также проведена оценка уровня осведомленности о требованиях к представлению единой налоговой декларации, которую обязаны подавать несколько категорий налогоплательщиков, включая госслужащих, владельцев имущества и индивидуальных предпринимателей.

Результаты проведенного исследования и опросов фокус-групп показали, что общий уровень ос-

ведомленности о единой налоговой декларации, всеобщем декларировании и легализации доходов и имущества низкий, и составляет соответственно 36,9%, 13,3% и 13,1%. В целом, у респондентов выявлено положительное отношение к всеобщему декларированию (48,3%) и легализации доходов и имущества (75,8%) так как они считают эти процессы прозрачными и законными. В рамках проведенного исследования были также получены такие базовые показатели, как: количество респондентов, в настоящее время представляющих единую налоговую декларацию (19,2%), количество респондентов, осведомленных о выгодах единой налоговой декларации (3,8%), количество респондентов, осведомленных о пользе легализации доходов и имущества (1,2%). Результаты исследования помогут улучшить коммуникационные послы, которые Проект USAID РЕФОРМА будет применять при проведении кампании по информированию общественности. В настоящее время данная кампания проводится Палатой налоговых консультантов для Государственной налоговой службы (ГНС).

Команда Проекта USAID РЕФОРМА уже представила главным должностным лицам налоговой службы заключительный отчет, включающий в себя результаты и рекомендации, а в конце февраля 2014 года на расширенной коллегии налоговой службы будут

представлены результаты исследования. До завершения деятельности Проекта USAID РЕФОРМА в сентябре 2014 года будет проведено аналогичное исследование для определения уровня повышения осведомленности налогоплательщиков о требованиях единой налоговой декларации в результате проводимой проектом информационно-образовательной кампании.



ОБНАРОДОВАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ ПО ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ И ИМУЩЕСТВА

Согласно предварительным результатам, представленным в начале января Министерством юстиции и Министерством экономики, по состоянию на конец 2013 года более 7000 граждан нотариально заверили декларацию о доходах и имуществе в соответствии с Законом КР «О подготовке к предоставлению Единой налоговой декларации Кыргызской Республики», предоставляющем возможность легализации доходов и имущества. Данные результаты стали возможны благодаря кампании по информированию общественности о легализации доходов и имущества, проведенной Палатой налоговых консультантов (ПНК) в сотрудничестве с государственными органами и профинансированной Проектом USAID РЕФОРМА.

В рамках кампании по информированию обще-

ственности с октября по декабрь 2013 года в эфире 15 национальных и региональных телевизионных каналов транслировались четыре анимационных социальных ролика на кыргызском и русском языках. В целом за этот период времени упомянутые четыре ролика были показаны в эфире более 1000 раз. В то же самое время, в рамках кампании по всей стране были запущены два аудио ролика. ПНК также распространила рекламные плакаты и информационные листки и провела 12 семинаров для более 200 представителей государственных органов, предпринимателей и налоговых консультантов.

Закон о легализации доходов и имущества позволил гражданам легализовать свои доходы и имущество, по которым в прошлом не были уплачены налоги, таможенные сборы, социальные отчисления и не произведены другие обязательные платежи. В рамках этого закона налоговая амнистия распространялась на прошлые налоговые обязательства. Однако амнистия не освобождает граждан от уплаты налогов на легализованное имущество в будущем или от налогов на будущий доход. Для того чтобы воспользоваться преимуще-

ствами, предлагаемыми в рамках налоговой амнистии, до 31 декабря 2013 года граждане должны были заверить в государственной нотариальной конторе декларацию о доходах и имуществе. В случае если общая стоимость декларируемого имущества и доходов превысила 45 миллионов сом, то декларант был обязан уплатить единовременный платеж в размере 450 тысяч сом. Министерство юстиции КР готовит информацию об общей сумме поступлений, основанной на данных о полученных декларационных платежах.

Министерство юстиции КР также сообщило о том, что из 7106 декларантов, заверивших декларацию о доходах и имуществе более 75% (5 353 декларантов) зарегистрированы в городе Бишкек, еще 15% (1060 декларантов) – в Чуйской области, 5% (323 декларанта) – в городе Ош и Ошской области и 4% – в остальных областях.

Ввиду успешности кампании, Жогорку Кенеш КР рассматривает возможность продления сроков легализации доходов и имущества до 1 апреля 2014 года. Если будет принято такое решение, то итоговые результаты кампании по легализации будут известны в мае.

РЕФОРМА СОДЕЙСТВУЕТ УЛУЧШЕНИЮ РАБОЧИХ ПРОЦЕССОВ В ДЕПАРТАМЕНТЕ ТУРИЗМА

В декабре 2013г. во время выездного заседания парламента, прошедшего на Иссык-Куле при финансовой поддержке Программы USAID по содействию Жогорку Кенешу Кыргызской Республики – компания CAI Consulting и команда Проекта USAID РЕФОРМА представили первые шаги по наращиванию потенциала Департамента туризма депутатам, представителям правительства, местного самоуправления и местных сообществ, а также туристическим ассоциациям и компаниям.

Департамент туризма и РЕФОРМА запустили вторую фазу программы РЧИП, которая включает в себя оптимизацию основных процессов, подготовку отчета за 2013 год и



Проект РЕФОРМА получил благодарственное письмо от Министерства культуры, информации и туризма за поддержку Департамента туризма в области РЧИП.



ПРОЕКТ USAID РЕФОРМА: ВМЕСТЕ МЫ СМОЖЕМ СДЕЛАТЬ ЛУЧШЕ!

разработку детального Плана действий в соответствии с «Программой развития туризма на 2013-2017 гг.», которая в настоящее время находится на рассмотрении в правительстве.

Первым мероприятием стало проведение трехдневного тренинга для персонала Департамента туризма, некоторых сотрудников Министерства культуры, аппарата Правительства и сотрудников профильного комитета Жогорку Кенеша. 17-19 января компания «Signum.kg» провела однодневный тренинг по государственному управлению в туристической сфере, а затем посвятила два последующих дня тренингам по процессному менеджменту с применением стандартов ISO 9001. Участники дали положительные отзывы, подчеркнув важность практического опыта, который помог им обогатить знания и навыки, которые будут полезны в каждодневной работе. Они рассказали, что тренинги помогли им определить роль Департамента туризма в общей системе государственного управления, а также понять принципы разработки стратегий и управления процессами.

Департамент туризма остается открытым и



Участники тренинга по государственному управлению в сфере туризма и процессно-ориентированному управлению в соответствии со стандартами ISO

приверженным общему делу партнером Проекта USAID РЕФОРМА. Данная фаза проекта будет реализовываться на протяжении следующих двух месяцев, после чего РЕФОРМА,

возможно, начнет реализацию других рекомендаций по усилению потенциала, выработанных по результатам оценки проведенной в рамках первой фазы Программы РЧИП.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ ПРОДОЛЖАЕТ РАБОТУ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА

В рамках принятых недавно Коммуникационной стратегии и Плана действий, Министерство экономики Кыргызской Республики опубликовало первый выпуск своего официального Информационного бюллетеня в декабре 2013г. Ежеквартальный бюллетень, выпускаемый на русском и кыргызском языках, будет распространяться по всей республике в электронной версии, а также ограниченным бумажным тиражом. В рамках данной ком-

муникационной кампании министерство намерено на регулярной основе информировать представителей бизнеса и общественность о реформах в области экономической политики, о своих планах и достижениях. В рамках программы РЧИП, реализуемой в министерстве, Проект USAID РЕФОРМА оказал первоначальную поддержку в разработке Коммуникационной стратегии и оказал содействие в подготовке бюллетеня.

РЕФОРМА окажет дальнейшую поддержку в усилении потенциала министерства в области стратегического планирования и развития человеческих ресурсов. В январе Проект объявил тендер для местных организаций на разработку тренинговых программ и проведение серии тренингов для персонала министерства, который отвечает за стратегическое планирование. В число тем войдут методики и под-

ходы, применяемые в стратегическом планировании; принципы составления бюджета на программной основе; системы мониторинга и оценки для измерения степени реализации стратегических планов; методы проведения функционального анализа.

Партнер, отобранный для реализации проекта, также окажет содействие недавно созданному Отделу внутреннего развития с внедрением систем внутреннего стратегического планирования, мониторинга результатов деятельности, а также систем улучшения управления человеческими ресурсами. Компания также будет работать со Статс-секретарем над созданием Стратегии развития человеческих ресурсов и Плана действий, а также окажет содействие на начальном этапе их реализации.



Информационный бюллетень Министерства экономики станет одним из источников информации для общественности и предпринимателей о его текущей деятельности и будущих планах.



Фото обложки Информационного бюллетеня министерства.

ПРОЕКТ USAID РЕФОРМА: ВМЕСТЕ МЫ СМОЖЕМ СДЕЛАТЬ ЛУЧШЕ!

ПРОЕКТЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, РЕАЛИЗОВАННЫЕ ПРОЕКТОМ РЕФОРМА В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С ПАРТНЕРАМИ

№	НАИМЕНОВАНИЕ РАБОТ	ПОБЕДИТЕЛЬ ТЕНДЕРА
1	Изучение документов и выработка рекомендаций по оптимизации перечня лицензионно-разрешительных документов	ОО «Форсайт»
2	Разработка проекта закона «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»	ОО «Форсайт»
3	Разработка Плана мероприятий для Проекта USAID РЕФОРМА по развитию горнодобывающей отрасли Кыргызстана	Международный деловой совет
4	Комплексная диагностика деятельности Министерства экономики Кыргызской Республики в рамках программы «Развитие кадрового и институционального потенциала органов государственного управления»	ОО «Центр продвижения и развития»
5	Оптимизация функциональных положений и реализация процесса стратегического планирования в Министерстве экономики	ОО «Центр продвижения и развития»
6	Разработка Среднесрочной и долгосрочной стратегии развития горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики	Консорциум компаний и экспертов, возглавляемый Кыргызской горной ассоциацией
7	Разработка и реализация Коммуникационной стратегии для Министерства экономики Кыргызской Республики в рамках программы «Развитие кадрового и институционального потенциала органов государственного управления»	Общественный фонд «Доор Медиа»
8	Комплексная оценка деятельности Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики в рамках программы «Развитие кадрового и институционального потенциала органов государственного управления»	Центрально-Азиатская консалтинговая компания «CAI Consulting»
9	Проведение информационной кампании и обучения налоговых инспекторов и налогоплательщиков заполнению Единой налоговой декларации	Общественное объединение «Палата налоговых консультантов»
10	Анализ правовой и регуляторной среды и ее применения в проведении проверок Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности	«ЭкоПартнер»
11	Реализация Фазы II Программы РЧИП в Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам: Дизайн и разработка веб-сайта ГАГМР	ООО «Ярос»
12	Создание системы управления базами данных для Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам	«TimelySoft»
13	Комплексная оценка деятельности Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма в рамках Программы по развитию человеческого и институционального потенциала (РЧИП)	«CAI Consulting» в партнерстве с компанией «Signum.kg»
14	Исследование уровня осведомленности налогоплательщиков о Единой налоговой декларации и легализации доходов и имущества	«TAT Консалтинг» в партнерстве с компанией «Промотанк»
15	Производство видео-(анимационных) и аудио роликов о Единой налоговой декларации и легализации доходов и имущества	«5 пальцев»
16	Исследование по определению проблем администрирования НДС	«МФ Консалтинг»
17	Разработка веб-страницы по всеобщему декларированию и электронных форм налоговой декларации для Государственной налоговой службы при ПКР	«iCap»
18	Разработка нормативных правовых актов к Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»	СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КЫРГЫЗСТАНА
19	Оптимизация процессов и проведение тренингов для сотрудников Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма в рамках Программы «Развитие человеческого и институционального потенциала» (РЧИП)	«Signum.kg»
20	Комплексная оценка деятельности Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики в рамках Программы «Развитие человеческого и институционального потенциала» (РЧИП)	«Smart Business Solutions»

ПРЕДСТОЯЩИЕ ТЕНДЕРЫ РЕФОРМЫ

№	НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ДАТА НАЧАЛА ТЕНДЕРА
1	Ввод данных в базу данных Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики в рамках реализации Фазы II Программы РЧИП	Тендер планируется в феврале 2014 года
2	Обучение для сотрудников Государственной налоговой службы по новым формам единой налоговой декларации	Тендер планируется в марте 2014 года
3	Обучающие семинары для сотрудников партнерских государственных органов по развитию аналитических навыков, управлению временем и организации работы	Тендер планируется в феврале 2014 года
4	Реализация Фазы II Программы РЧИП в Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам: Анализ и оптимизация процессов отчетности	Тендер завершен в конце января, победитель будет определен в феврале 2014 года
5	Институционализация процесса стратегического планирования в Министерстве экономики Кыргызской Республики в рамках Фазы II Программы РЧИП	Тендер завершен в конце января, победитель будет определен в феврале 2014 года

КОНТРАКТЫ НА ЗАКУПКИ, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ С МЕСТНЫМИ ПАРТНЕРАМИ

№	ОПИСАНИЕ ЗАКУПОК	Партнер в реализации\победитель
1	Поставка компьютерного оборудования и программного обеспечения для Министерства экономики и Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам	Компания «Лоджик»
2	Печатание плакатов о налоговой амнистии в рамках кампании по повышению осведомленности о налоговой амнистии	Издательский дом «Принтхаус»
3	Печатание наклеек на автомобили с информацией о налоговой амнистии в рамках Кампании по повышению осведомленности о налоговой амнистии	«Rublevka.kg» Лтд – Полиграфическая компания «Жираф»
4	Поставка программного обеспечения для Министерства экономики, Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам и Департамента туризма при МКИТ	«Nine Seven Ltd»
5	Поставка компьютерного оборудования для Министерства экономики, Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам и Департамента туризма при МКИТ и серверного оборудования для Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при ПКР	«Nine Seven Ltd»
6	Поставка коммуникационного оборудования для Министерства экономики Кыргызской Республики	«Лоджик»

ТЕНДЕРНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОЕКТА РЕФОРМА ПО ЗАКУПКЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Проект USAID РЕФОРМА оказывает большую часть технической помощи путем привлечения кыргызских консалтинговых компаний, общественных объединений и бизнес-ассоциаций. Когда мы принимаем решение об оказании определенной технической помощи, нами разрабатывается Техническое задание для выполнения определенных работ, которые могут включать: проведение исследования, разработку проектов законов или иных нормативных правовых актов, проведение оценки потенциала или иного рода диагностики, проведение тренингов, информационных кампаний или других мероприятий.

Затем РЕФОРМА размещает объявление о предстоящей работе в газетах, а также распространяет информацию о тендере среди партнерских организаций. После чего, мы направляем пакет тендерных документов тем организациям, которые выразили заинтересованность в участии в тендере. После получения тендерных предложений формируется оценочная комиссия в составе пяти человек, представляющих наших партнеров из правительства, Проект РЕФОРМА и компанию Deloitte. Каждый член комиссии оценивает тендерные предложения на основе оценочных критериев и балльной системы, определенной в тендерных документах. Контракт присуждается участнику тендера, набравшему наибольшее количество баллов.

ПРОЕКТ USAID РЕФОРМА

Кыргызская Республика, 720040, г. Бишкек, ул. Разакова 33/1, Офис 2

тел.: +996 312 66 60 44 | факс: +996 312 66 16 34

Электронный адрес: reforma.project@gmail.com

USAID REFORMA Project

