

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Контракт:	ICS-07		
Проект:	Кыргызская Республика: «Программа трансформации системы развития навыков (SEFF2 A5)»		
Экспертиза:	Специалист по финансовому управлению		
Источник	Международный	Категория	Независимый индивидуальный консультант

Общая информация

Правительство Кыргызской Республики обратилось с просьбой о предоставлении механизма финансирования небольших расходов (SEFF) для поддержки мероприятий по подготовке проекта «Программа трансформации системы развития навыков» (SDSTP) стоимостью 39,5 млн долларов США, который планируется вынести на утверждение Совета директоров АБР в 2026 году. Программа SDSTP, которая использует механизм кредитования на основе результатов (RBL), направлена на (i) повышение трудоспособности и конкурентоспособности молодежи страны путем создания более инклюзивной, ориентированной на навыки системы образования; и (ii) повышение сейсмостойкости образовательной инфраструктуры. Программа будет поддерживать реализацию Национальной программы развития образования на 2021–2040 годы, ее Плана действий на 2027–2032 годы и Государственной программы по обеспечению безопасности школьных и дошкольных учебных заведений в Кыргызской Республике на 2015–2024 годы.

Программа будет i) расширять текущие усилия правительства по преобразованию системы общего образования путем создания плавных переходов от общего к профессиональному и высшему образованию и лучшего согласования его с потребностями рынка труда; и ii) дальнейшее увеличение государственных инвестиций в сейсмостойкость и улучшение условий обучения. Результатами проекта будут: (i) улучшение управления и эффективности системы среднего образования и TVET; (ii) улучшение сейсмостойкости и условий обучения в образовательной инфраструктуре; (iii) повышение качества и соответствия рынку труда программ TVET; iv) интеграция профессионального обучения в систему среднего образования (10–12 классы). Финансирование программы АБР составляет 44,5 млн долл. США, включая 20,0 млн долл. США (COL), 19,5 млн долл. США (грант АФР из тематического окна для поддержки снижения геофизических рисков³)

Цели и задачи проекта: Цель данного консультационного проекта заключается в проведении комплексной проверки финансового управления SDSTP. Специалист по фидуциарному управлению оказывает поддержку правительству и АБР в проведении оценки фидуциарной системы и анализа расходов, включая структуру расходов в соответствии с процедурами RBL. Консультант оценит механизмы финансового управления исполняющих и реализующих агентств, оценит их способность управлять средствами программы, определит фидуциарные риски и предложит меры по их снижению для обеспечения эффективного и прозрачного использования финансовых ресурсов на протяжении всего периода реализации программы.

Финансовая экспертиза (FDD) проводится в соответствии с политикой АБР в области финансового управления, инструкциями для персонала и руководящими указаниями ([Финансовое управление | Азиатский банк развития](#)) и играет важную роль в процессе обработки, реализации и завершения проекта. Фидуциарная оценка системы финансового управления сосредоточена на подотчетности и прозрачности и охватывает критические аспекты финансового управления RBL. Оценка структуры расходов программы анализирует эффективность, результативность, экономичность и адекватность расходов программы RBL. FDD направлена на обеспечение степени управления фидуциарными рисками и предоставление разумной гарантии того, что средства программы RBL будут использованы надлежащим образом.

Объем работ: Объем работ включает (i) проведение оценки фидуциарной системы программы (PFSA) на основе системы страны с использованием руководящих принципов и шаблонов программ RBL АБР в координации с национальным специалистом по закупкам и финансовому управлению; (ii) оценку структуры государственных расходов, подготовку структуры расходов для программы RBL, включая оценку системы расходов программы (PESA); (iii) проведение оценки финансового управления (FMA) в соответствии с FMA TGN (2025) АБР, (iv) поддержка разработки программы и определения ее объема при формулировании результатов, показателей, связанных с выплатами (DLI), и плана действий по программе (PAP) на основе PFSA и PESA.

Подробные задачи и ожидаемые результаты

Задача 1: PFSA (стандартный объем документа в соответствии с требованиями политики АБР составляет 10 страниц)

- Консультант будет координировать свою работу с национальным специалистом по финансовому управлению и закупкам для анализа систем финансового управления и закупок на уровне страны, сектора и программы.
- На основе информации, предоставленной консультантами, включая документальный анализ и результаты миссий, подготовить PFSA для программы RBL для рассмотрения и окончательного утверждения.
- Подготовить систему финансовой отчетности программы RBL, включая механизм движения средств и заявление о потребностях в аудите, для включения в документ о реализации программы (PID).
- Другие задачи, непосредственно связанные с надлежащим и своевременным завершением PFSA

Задача 2: PESA (стандартный объем документа в соответствии с требованиями политики АБР составляет 6 страниц)

- В тесном сотрудничестве с национальным специалистом по финансовому управлению провести анализ расходов, включая статьи бюджета программы, которые будут использоваться для подготовки структуры расходов.
- Оказывать поддержку правительству в подготовке калькуляции затрат программы RBL в связи с государственной программой, уделяя особое внимание бюджетным категориям, распределению, выделению и учету расходов.
- Подготовить PESA для программы RBL с использованием руководящих принципов и шаблонов АБР по RBL для необходимого рассмотрения и подтверждения правительством и АБР.
- Оказывать поддержку по любым другим вопросам, которые непосредственно связаны с надлежащим и своевременным завершением PESA.

Задача 3. FMA — Проведение оценок финансового управления:

- (i) систем управления государственными финансами страны и
- (ii) исполнительной и/или реализующей агентства предлагаемой программы, включая
 - (a) оценка того, проводились ли ранее оценки финансового управления другими агентствами, и, если да, то анализ результатов и определение того, могут ли они быть использованы в качестве исходных данных;
 - (b) оценка пригодности систем агентства для использования в программе;
 - (c) достижение соглашения по вопросам кадрового обеспечения, движения денежных средств, бухгалтерского учета, финансовой отчетности, внешнего и внутреннего аудита, внутреннего контроля и информационных систем;
 - (d) рассмотрение предлагаемых механизмов выплат и движения денежных средств; и
 - (e) вынесение заключения о рейтинге рисков финансового управления, а также определение и подтверждение мер по устранению выявленных недостатков;
- (iii) Если это считается целесообразным, возглавить подготовку финансовых прогнозов и проведение финансового анализа и расчета дополнительных текущих расходов для определения финансовой устойчивости исполняющих и реализующих агентств;

Задача 3: Оказание поддержки группе по обработке и реализации программы

- На основе PFSA и PESA оказывать поддержку АБР и правительственной группе в выработке рекомендаций по соответствующим мерам DMF, DLI и PAP.
- Предоставление информации в разделах PID, касающихся финансового управления, закупок и расходов.
- Участие в виртуальных или физических миссиях по мере необходимости.
- Проведение (в тесном сотрудничестве с АБР) обучения сотрудников FM исполняющего и/или реализующего агентства/подготовка PPT по механизмам и требованиям FM во время реализации проекта RBL;
- Оказание поддержки в выполнении любых других связанных задач по мере необходимости

Ожидаемые результаты/конечные продукты:

- Представление проектов PFSA, PESA и FMA на рассмотрение (апрель 2026 г.)
- Представление окончательных версий PFSA, PESA и FMA (май 2026 г.)
- Представление проектов материалов по финансовому управлению, движению средств, заявлению о потребностях в аудите, структуре расходов, действиях DLI и PAP в PID (май 2026 г.)

Минимальные квалификационные требования:

Образование и квалификация:

- Специалист должен иметь профессиональную квалификацию в области бухгалтерского учета или финансов (например, CPA, CA, ACCA) или степень магистра в области бухгалтерского учета, финансов или бизнеса.

Опыт работы:

- Он/она должен иметь не менее 10 лет опыта в области финансового управления проектами развития, включая проведение оценок FM и разработку механизмов FM для проектов, финансируемых донорами.
- Опыт разработки и реализации программ кредитования, ориентированных на результаты, является очень желательным.
- Эксперт должен хорошо знакомы с системами управления государственными финансами, предпочтительно в Центральной Азии или аналогичных условиях, включая бюджетные процессы и государственные стандарты бухгалтерского учета.

Другие требования (знания и навыки):

- Требуется сильные аналитические навыки в области оценки внутреннего контроля структуры расходов и финансовых рисков, а также отличные коммуникативные навыки для объяснения и обучения финансовым концепциям.
- Требуется свободное владение английским языком.

Порядок отчетности: Специалист будет подчиняться руководителю группы и координировать свою работу со специалистом АБР по управлению финансами, назначенным для программы RBL (если таковой имеется, в целях соблюдения политики АБР). Работа будет выполняться на периодической основе в течение 44 дней с ожидаемым завершением к июлю 2026 года и может потребовать 1 поездки в страну для завершения оценки.

Место выполнения:	Продолжительность:	Даты:
Место работы находится в PIU по адресу: г. Бишкек, проспект Манаса, 22А.		Контракт вступает в силу _____, при условии одобрения АБР. Срок действия контракта _____.
Срок действия контракта:	44 дня с перерывами	-----